

# Grupo Regulatorio

Sherlyn Carvajal

Ministerio de Infraestructura y Transporte

**Financia:**

 Schweizerische Eidgenossenschaft  
Confédération suisse  
Confederazione Svizzera  
Confederaziun svizra  
  
Embajada de Suiza  
  
Cooperación Internacional - COSUDE  
Hub Regional Lima

**Auspicia:**



**Organiza:**



# ... CLESAL 2022



**4** Países

**4** Grupos de Trabajo

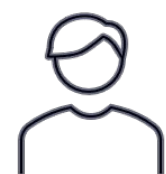
**GT. MARCO REGULATORIO**

**4** Reuniones

**4** Licitaciones



**4** Propuestas



## Participantes

**Colombia:** Iván Osuna.

**México:** Patricia Mijares.

**Perú:** Susana Biondi.

**Ecuador:** Carolina Proaño.



### **Colombia:**

*Propuesta de iniciativas para maximizar el impacto del Marco Regulatorio de la Construcción Sostenible en Colombia.*



### **México:**

*Propuesta de iniciativas para la implementación de Instrumentos Regulatorios en la Construcción Sostenible en México.*



### **Perú:**

*Propuesta de iniciativas para la Construcción Sostenible.*



### **Ecuador:**

*Iniciativas que permitan escalar la implementación de la Construcción Sostenible.*

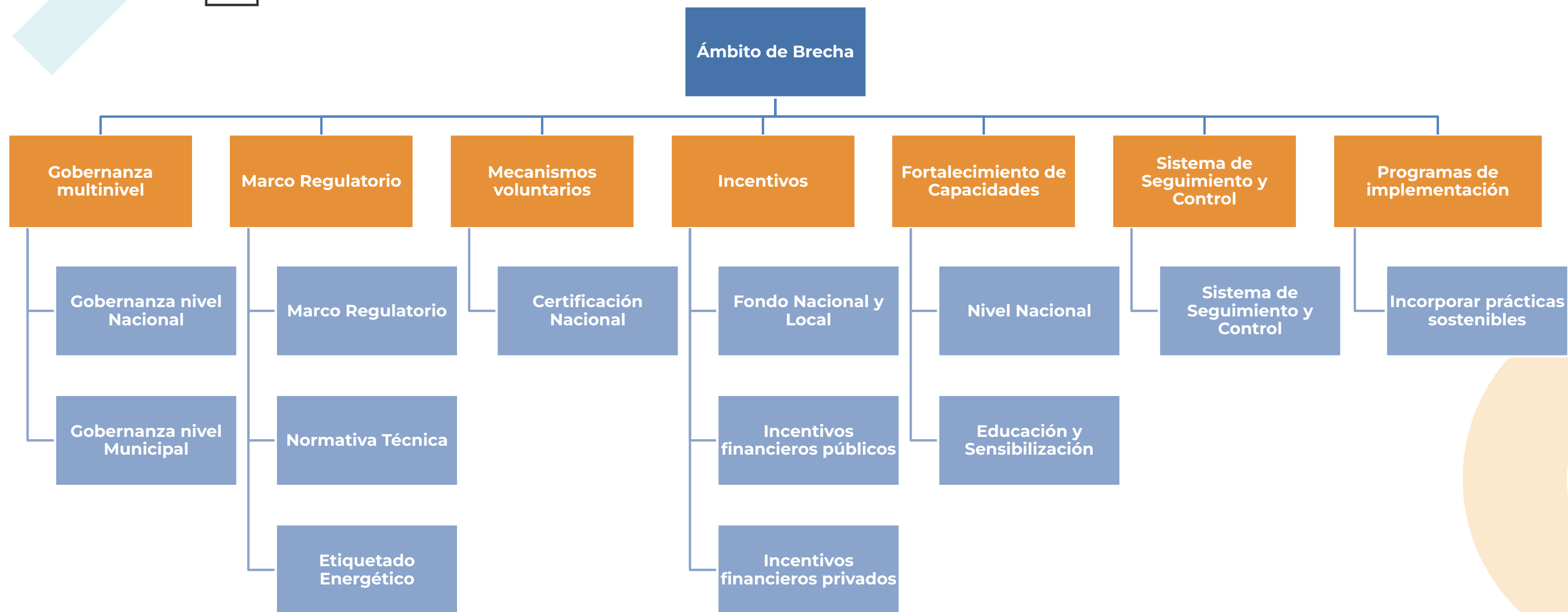


**Propuestas de iniciativas  
que permitan implementar  
en forma efectiva  
construcción sostenible**





## En que consisten los ámbitos de brechas y propuestas entregadas



# COLOMBIA

CLESAL 2  
19 al 25 abril 2026



Colombia avanza en construcción sostenible, pero enfrenta brechas en implementación, financiamiento y conocimiento.

	BRECHAS		PROPUESTAS
01	Fortalecer la educación y sensibilización para aumentar la familiaridad con las prácticas sostenibles, especialmente entre ciudadanos y pequeños desarrolladores.	←	01 Programa Nacional de Educación y sensibilización en Construcción Sostenible: aumentar conocimiento en +30% (50.000 ciudadanos).
02	1. Estandarizar sistemas de evaluación a nivel local para facilitar la comparabilidad y adopción de certificaciones internacionales. 2. Desarrollar sistemas robustos de seguimiento y control para garantizar el cumplimiento y medir el impacto.	←	02 1. Sistema Nacional de Evaluación y Certificación Estandarizada: sistema unificado en 80% de municipios (500 proyectos). 2. Sistema Nacional de Seguimiento y Control para Construcción Sostenible monitoreo del 90% de proyectos.
03	Ampliar incentivos económicos nacionales en ciudades como Bogotá, Cali y La Estrella para atraer a grandes desarrolladores.	←	03 Fondo Nacional de Incentivos Económicos Locales para Construcción Sostenible para +100 proyectos sostenibles.
04	Fomentar la capacidad institucional en <b>municipios pequeños</b> para reducir desigualdades en la implementación.	←	04 Programa de fortalecimiento institucional para Municipios Pequeños, 100 municipios pequeños.
05	Plantear una normativa regida por el Ministerio de Vivienda, Medio Ambiente y Territorio para otorgar deducciones de IVA, renta y aranceles a bienes y servicios que mejoren la sostenibilidad en aspectos no energéticos.	←	05 Normativa de Incentivos del Ministerio de Vivienda, Medio Ambiente y Territorio para Bienes y Servicios Sostenibles (No Energéticos) +20% uso de soluciones sostenibles.
06	Incorporar prácticas sostenibles para el sector informal (hasta 60% del volumen de edificación) utilizando la Curaduría Pública Social (CPS) para formalización y sostenibilidad.	←	06 Programa de Construcción Sostenible Inclusiva con Curaduría Pública Social, para 10.000 viviendas formalizadas con CPS.

# MÉXICO

CLESAL 2  
19 al 25 abril 2026



México cuenta con un marco jurídico y técnico robusto para avanzar en construcción sostenible. Sin embargo, enfrenta barreras estructurales, técnicas e institucionales

BRECHAS		PROPUESTAS	
01	Gobernanza y ordenamiento jurídico desarticulado	01	Mecanismo de diálogo nacional de construcción sostenible
02	Falta de alineación de los reglamentos municipales con las normas nacionales de eficiencia energética (vivienda, comercial)	02	Alineación de las ordenanzas municipales a las normas obligatorias de eficiencia energética.
03	Normas nacionales de eficiencia energética desactualizadas	03	Actualización de NOMs con construcción participativa de actores clave.
04	Capacidad técnica y financiera limitada	04	Programas de capacitación técnica para funcionarios municipales, desarrolladores, proveedores y sector financiero. Guías y difusión para facilitar el entendimiento sin requerir alto conocimiento técnico
05	Débil monitoreo, verificación y trazabilidad del cumplimiento normativo-	05	Fortalecer las Unidades de Inspección y ampliar su presencia.
06	Baja efectividad y limitación de escalamiento en fondos o programas climáticos	06	Campañas públicas para informar a la ciudadanía y mercado (incluye difusión), sobre beneficios de la construcción sostenible (económicos, bienestar social, productividad) Instrumentos financieros que promuevan construcción sostenible
07	Escasez de incentivos y/o sanciones que promuevan el cumplimiento normativo. No existe conexión entre	07	Conectar los programas municipales con la normas nacionales que otorgue un incentivo como exenciones o descuentos fiscales para construcciones sostenibles
08	Ausencia de etiquetado energético obligatorio	08	Establecer un sistema oficial para etiquetado de desempeño energético en edificaciones

# PERÚ

CLESAL 2  
19 al 25 abril 2026



Perú cuenta con normativas clave como la norma EM.110 y el Código Técnico de Construcción Sostenible (CTCS), pero su aplicación es limitada y desarticulada.

	BRECHAS		PROPUESTAS
01	Falta de coordinación interinstitucional: MINEM, MVCS, MINAM y MINEDU actúan sin articulación. Incertidumbre regulatoria: ordenanzas municipales que funcionaban bien (Miraflores, Santiago de Surco) fueron derogadas.	←	01 Comité de Construcción Sostenible 2.0: Coordinación interministerial y difusión. Actores: MVCS, MINAM, MINEM, CAPECO, GBCpe.
02	Falta de aplicación de la norma EM.110 y del CTCS: pospuesta en múltiples oportunidades desde 2014.	←	02 Coalición de Municipios: Red local para ordenanzas sostenibles. Referencia: Piura, Miraflores, Santiago de Surco.
03	Actualizar indicadores y mejorar requerimientos para acercarse a estándar internacional.	←	03 Actualización del CTCS: Línea base nacional por tipología. Alineación con EDGE, LEED y estándares internacionales.
04	Se requiere estandarizar requerimientos mínimos para Eco Materiales para evitar greenwashing.	←	04 Norma Técnica para acreditación de Eco materiales en el mercado peruano de la construcción.
05	Desconocimiento normativo: inversionistas, diseñadores y supervisores ignoran los instrumentos vigentes.	←	05 'Edificios que Enseñan: Campaña en colegios + concurso arquitectónico exigiendo aplicación del CTCS.

# ECUADOR



Ecuador reconoce la importancia de la construcción sostenible en sus políticas públicas, pero enfrenta brechas conceptuales, técnicas y operativas que frenan su implementación. **Se presentan propuesta de iniciativas para cerrar esas brechas y avanzar hacia edificaciones más eficientes, resilientes y adaptadas al clima local.**


	BRECHAS		PROPUESTAS
01	Baja implementación de políticas: faltan instrumentos, estrategias e incentivos concretos	←	01 Operativizar el marco regulatorio existente: Guías, protocolos y manuales para el PLANEE, la NEC y el Fondo de Eficiencia Energética. Incluye Taxonomía Verde
02	Desarticulación sectorial: múltiples ministerios, actúan sin coordinación efectiva.	←	02 Organigrama nacional para la construcción sostenible: Clarificar el esquema multinivel e intersectorial de competencias y relaciones entre Gobierno Central, GAD municipales y sector privado,
03	Fragmentación normativa: los instrumentos están dispersos en múltiples políticas sin meta integral.	←	03 Norma nacional de construcción sostenible: Integrar bajo un solo instrumento (enmarcado en la NEC) los conceptos de sostenibilidad: materiales, sitio, energía, agua y biodiversidad, con metas nacionales medibles
04	Desconexión con GAD municipales: el marco regulatorio nacional tiene bajo vínculo directo con quienes controlan las edificaciones.	←	04 Mesa técnica de GAD municipales: Espacio de asistencia técnica, fortalecimiento de capacidades y cruce de experiencias entre municipios.
05	Falta de herramientas y metodologías: ausencia de guías, protocolos y capacidades consolidadas para implementación y control.	←	05 Herramientas para implementación y control: Caja de herramientas con guías, metodologías y capacitación para GAD y profesionales, Protocolo de control y sanciones
06	Desarticulación financiera: las entidades bancarias públicas y privadas no son aliadas estratégicas en exigencias de sostenibilidad.	←	06 Incentivos nacionales y locales: Paquetes de incentivos para aceleración del mercado: tributarios y técnicos desde el Gobierno.

CONSULTA  
PÚBLICA

NEC-HS-EE

Eficiencia  
Energética  
en  
Edificaciones

**NEC**  
Norma Ecuatoriana  
de la Construcción

 Schweizerische Eidgenossenschaft  
Confédération suisse  
Confederazione Svizzera  
Confederaziun svizra

Embajada de Suiza en el Perú  
Cooperación Internacional - COSUDE  
Hub Regional Lima

 PROYECTO  
**CEELA**  
Aprender, construir y transformar

 futuro  
latinoamericano  
diálogo, capacidades y desarrollo sostenible

 EL NUEVO  
**ECUADOR** Ministerio de  
Infraestructura  
y Transporte


## ¿CÓMO PARTICIPAR?

NEC-HS-EE

Eficiencia Energética en  
Edificaciones Residenciales

-  **1** Ingresa a la página oficial.
  -  **2** Descarga y compara los documentos.
  -  **3** Envía tus observaciones.
-   **CONOCE MÁS  
INGRESANDO A:**  
[www.mit.gob.ec](http://www.mit.gob.ec)

**NEC**  
Norma Ecuatoriana  
de la Construcción

 Schweizerische Eidgenossenschaft  
Confédération suisse  
Confederazione Svizzera  
Confederaziun svizra

Embajada de Suiza en el Perú  
Cooperación Internacional - COSUDE  
Hub Regional Lima

 PROYECTO  
**CEELA**  
Aprender, construir y transformar

 futuro  
latinoamericano  
diálogo, capacidades y desarrollo sostenible

 EL NUEVO  
**ECUADOR** Ministerio de  
Infraestructura  
y Transporte



# Gracias

CEELA es un proyecto de:



Schweizerische Eidgenossenschaft  
Confédération suisse  
Confederazione Svizzera  
Confederaziun svizra

**Agencia Suiza para el Desarrollo  
y la Cooperación COSUDE**

Implementado por:



[www.proyectoceela.com](http://www.proyectoceela.com)